



N° PAP-02332-2019

Si attesta che il presente atto è stato  
affisso all'Albo Pretorio on-line  
dal 03/04/2019 al 17/04/2019

L'incaricato della pubblicazione  
CLAUDIO LAUDISA

# Città di Lecce

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 192 DEL 02/04/2019

**OGGETTO** Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'anno duemiladiciannove, addì DUE del mese di  
APRILE alle ore 11.00 in Lecce, nel Palazzo di Città, il ===== Commissario  
STRAORDINARIO DOTT. ENNIO MARIO SODANO con i poteri a Lui conferiti  
con Decreto DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA DEL 30/01/2019,  
con l'assistenza del ===== Segretario Generale DOTT.SSA ANNA MARIA GUGLIELMI,  
ha adottato la seguente deliberazione.

## **Indirizzi strategici per le società controllate affidatarie di servizi**

(a cura dell'Unità di Programmazione e Controllo sulle società partecipate non quotate)

Le società partecipate rappresentano gli strumenti operativi utilizzati dal Comune di Lecce per il raggiungimento degli obiettivi volti alla soddisfazione degli interessi della collettività amministrata e per l'erogazione di servizi di qualità in favore dei cittadini. Per questo motivo, la loro struttura giuridica, in forma di società di capitali, deve perseguire criteri di economicità di gestione e di efficienza ed efficacia sotto ogni profilo, in una visione unitaria del sistema che eviti sprechi di risorse e duplicazioni di attività.

Pertanto, è opportuno quanto necessario definire una serie di indirizzi strategici a cui gli organi di gestione delle società dovranno rifarsi e che trovano fondamento nei seguenti richiami normativi:

- art. 42 comma g) del DLgs 267/00 secondo il quale spetta al Consiglio Comunale la formulazione degli indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;
- art. 42 comma e) del DLgs 267/00 secondo cui spetta al Consiglio la scelta della modalità di gestione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, partecipazioni a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzioni;
- articolo 147-quater del DLgs 267/2000 "Controlli sulle società partecipate non quotate" che prevede che l'amministrazione definisca preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi;
- articolo 16, comma 7, del DLgs 175/2016 e s.m.i., secondo il quale le società affidatarie in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016;
- articolo 19 c. 5 del D.Lgs 175/2016, secondo il quale le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, obiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle di personale delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni all'assunzione di personale;
- il Regolamento sui controlli interni del Comune di Lecce, approvato con DCC 1 dell'11.01.2013 così come modificato con DCC nr.5 del 14.03.2014, che disciplina le modalità operative per le attività di controllo ai sensi dell'articolo 147quater del D.Lgs.267/2000, tramite la definizione report

Comune di Lecce - Documento Unico di Programmazione 2019/2021 52

e di un monitoraggio attraverso un idoneo sistema informativo giuridico e contabile degli enti partecipati;

Quindi, la necessità di presidiare la gestione degli enti partecipati è strettamente correlata a quella di rendere coerenti i processi di governance delle "società partecipate", con le strategie dell'amministrazione, consentendone il concorso alle politiche dell'Ente.

Le società controllate dal Comune di Lecce, che possono essere inseriti nella programmazione del Comune sulla base dei requisiti del potere di controllo, della rilevanza dei rapporti o della strumentalità rispetto alle politiche dell'amministrazione rispetto al quadro di cui sopra, sono le seguenti:

- Lupiae Servizi S.p.A;
- S.G.M. - Società Gestione Multipla S.p.A.

Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate: evoluzione normativa dal 2015 al T.U. delle Società Partecipate.

Giova ricordare che le predette società sono state già oggetto di alcuni interventi di ottimizzazione per effetto del "Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 1, commi 611 e 612, della legge 190/2014 (Legge Stabilità 2015), adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n.22 dell'8 aprile 2015. Con il medesimo atto, a conclusione del processo di verifica, vennero fissate per le due società partecipate, Lupiae Servizi S.p.A. ed S.G.M. Società Gestione Multipla S.p.A., una serie di misure di razionalizzazione rivolte al contenimento dei costi di funzionamento delle stesse.

Con successiva deliberazione n.31 , adottata dal Consiglio Comunale il 19 aprile 2016, si approvò, per ciascuna società partecipata, la "Relazione sui risultati conseguiti in attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie - art. 1 commi 611 e 612 legge 190/2014 (Legge Stabilità 2015)". Nella relazione allegata alla deliberazione sono stati verificati, sulla base delle misure di razionalizzazione approvate con il Piano, i risultati conseguiti con la descrizione delle azioni poste in essere per il loro raggiungimento .

Con successiva deliberazione n.17, adottata dal Consiglio Comunale il 21 marzo 2017, a

Comune di Lecce - Documento Unico di Programmazione 2019/2021 53

seguito dell'entrata in vigore del nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.) approvato con D.Lgs.n.165 del 19 agosto 2016, emanato in attuazione dell'art.18 , della legge 7 agosto 2015, n.124, si è proceduto, ai sensi dell'art.24 della medesima legge, alla ricognizione di tutte le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dal Comune alla data del 23 settembre 2016 stabilendo per le predette società il permanere dei requisiti prescritti dalla legge.

Infine, con deliberazione n. 163 approvata dal Consiglio Comunale il 20 dicembre 2018, si è proceduto, ai sensi dell'art. 20 e 26 c. 11 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.), approvato con D.Lgs.n.175 del 19 agosto 2016, così come modificato dal D.Lgs.n.100 del 16 giugno 2017, alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni detenute in riferimento alla situazione al 31 dicembre 2017, avuta ragione della revisione straordinaria innanzi richiamata e di quanto dalla stessa conseguente. Dall'esito dell'analisi di razionalizzazione sono state riconfermate le partecipazioni societarie detenute da questo Comune nelle predette due società, così come già risultante dalla revisione straordinaria approvata con delibera consiliare n. 17 del 21.03.2017 nonché esclusa la necessità di interventi di cessione o di

alienazione di partecipazioni per le medesime società oggetto della razionalizzazione periodica (art.26, comma 11, del T.U.S.P.);

E' opportuno segnalare che l'organo di amministrazione della Società in house Lupiae Servizi S.p.A., a seguito della dichiarazione di stato di insolvenza, ha depositato in data 26/11/2018 presso il Tribunale di Lecce – Sezione Fallimentare, ricorso ex art. 161 comma 6 L.F ( rectius concordato preventivo in continuità).

Pertanto, eventuali ed ulteriori interventi di razionalizzazione saranno oggetto di valutazione in ragione dell'esito positivo della procedura di concordato preventivo in continuità e del connesso piano di ristrutturazione aziendale.

Fatte le citate premesse, le finalità generali cui saranno indirizzati gli obiettivi strategici comuni a tutte le società sono:

∅ il rispetto delle previsioni dei costi di gestione, con l'obiettivo del contenimento dei costi dei contratti di servizio, al fine del mantenimento dell'equilibrio economico e finanziario ;

∅ spending review: si rinnova e consolida l'attenzione alla razionalizzazione dei costi mediante un obiettivo diretto alla riduzione dei costi generali di funzionamento ossia i

Comune di Lecce - Documento Unico di Programmazione 2019/2021 54

costi indiretti di struttura, escluso il personale, gli ammortamenti e gli accantonamenti;

∅ politiche di gestione del personale: l'obiettivo pone il focus sulla piena armonizzazione della gestione aziendale rispetto agli indirizzi dell'azionista in materia di contenimento delle politiche retributive e della spesa di personale nella logica di una politica del personale fondata su principi di coerenza, sostenibilità e garanzia di buon funzionamento dei servizi;

∅ miglioramento della qualità delle prestazioni e del grado di soddisfazione dell'utenza e l'adozione di specifiche carte dei servizi entro i termini previsti dal Contratto Quadro.

#### AZIONI STRATEGICHE

L'obiettivo è quello di definire ruolo e azioni del Comune nei confronti delle società partecipate, a garanzia dell'attuazione degli indirizzi dell'ente, in un'ottica di qualità del servizio, contenimento dei costi, efficienze ed efficacia della gestione.

Si approvano quindi i seguenti indirizzi generali strategici trasversali:

## 1. CONTENIMENTO GENERALE SPESE DI FUNZIONAMENTO:

a) contenimento, per quanto possibile, dei costi relativi alla gestione del personale e delle corrispondenti politiche retributive, come previsto dall'art. 19, c. 5 del DLgs 175/2016.

Richiamato l'art.19 del TUSP in materia di gestione del personale, il rispetto dei vincoli e delle disposizioni ivi contemplate sia per quanto riguarda la spesa, le assunzioni e le relative procedure di reclutamento, le società a partecipazione pubblica totale o di controllo, nonché le società affidatarie in house, si dovranno attenere al principio di contenimento delle spese al fine di:

- ottimizzare i costi in relazione ai contratti di servizio ;
- adozione di principi di evidenza pubblica, trasparenza e pubblicità nella selezione del personale, nell'attribuzione dei livelli e degli incarichi allo stesso, degli incarichi professionali e di collaborazione, adottando le misure organizzative più efficienti tenendo

Comune di Lecce - Documento Unico di Programmazione 2019/2021 55

conto delle specificità e delle necessità correlate ai servizi erogati.

- realizzare economie da destinare in parte, quale strumento incentivante, alla formazione del personale per accrescere il livello qualitativo dei servizi.

b) contenimento delle spese di struttura:

- Si suggerisce, ove attuabile, il contenimento delle spese di funzionamento anche attraverso economie di scala a livello di gruppo, prevedendo, cioè forme di gestione associata per la fruizione, ad esempio, di servizi amministrativi, informatici, legali, ecc.
- Ancorché non sia stato ancora adottato il decreto di cui all'art. 11 c. 6 del TUSP che, fra le altre cose, preveda i limiti massimi dei compensi da corrispondere agli organi di amministrazione delle società, peraltro, ad oggi già oggetto di riduzione, correttamente rispettati, si invitano le medesime società a valutare l'opportunità di procedere ad una eventuale revisione contenitiva degli stessi;
- Ricorso alle centrali di committenza o al MEPA per l'approvvigionamenti di beni e servizi in ossequio alle disposizioni dell'art. 16, comma 7, del DLgs 175/2016 s.m.i..

## 2. RAFFORZAMENTO GOVERNANCE

Per i prossimi anni dovrà essere rafforzato un percorso orientato a perseguire, nei rapporti con enti, una maggiore razionalità economico-finanziaria e una continuità e standardizzazione dei flussi informativi. In particolare:

- Implementare i flussi di comunicazione con l'Amministrazione Comunale, assicurando l'invio della documentazione di carattere contabile e extracontabile, sia a preventivo che a consuntivo, al fine di verificare l'andamento economico-finanziario e l'attività svolta, coerentemente con i tempi e i modi definiti dal regolamento sui controlli interni del Comune di Lecce ;
- Introdurre specifici programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale per l'analisi della situazione gestionale e dello stato economico-finanziario delle società in controllo, che deve essere presentato all'assemblea nella relazione sul governo societario, finalizzato a soddisfare gli obblighi stabiliti dall'articolo 6, commi 2 e 4, del Dlgs n. 175/2016;
- dovranno essere poste in essere azioni volte al monitoraggio della qualità dei

Comune di Lecce - Documento Unico di Programmazione 2019/2021 56

servizi al cittadino, con analisi di customer satisfaction sulla base delle indicazioni fornite dall'amministrazione, con costi a carico delle società, così come previsto nelle rispettive carte dei servizi;

- Favorire il raccordo con l'Amministrazione Comunale per la definizione di iniziative comuni e obiettivi strategici per la città;
- Promuovere un coordinamento dell'attività di comunicazione e informazione verso i cittadini con l'amministrazione comunale, al fine di fornire risposte e opportunità sempre più adeguate, fondate sulla sinergia delle risorse e delle professionalità;
- Rispetto degli obblighi in tema di trasparenza ed anticorruzione (disposizioni L. 190/2012 e ss.mm.ii., del DL 90/2014 conv. in L.114/2014, del D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii e del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii., in linea con quanto previsto dalla Delibera ANAC 1134/2017);